



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๑๗
วันที่ 28 มี.ค. 2549 9.4.49

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โทร. ๘๒๐๗

ที่ สทพ. ๓๐๒/๒๕๔๙ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๙

เรื่อง การดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 28 มี.ค. 2549

ตามที่มอบหมายให้กระผมเป็นประธานกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ กระผมได้ติดตามการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา ได้เกิดปัญหาและอุปสรรคที่มีผลเชิงนโยบาย ซึ่งกระผมได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาแล้ว สรุปได้ดังนี้

๑. การดำเนินงานตามโครงการขอขยายวงเงินโดยกู้ยืมจากสถาบันการเงิน

สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทพ.) ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานและแจ้งชักชวนไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานอนุกรรมการสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับจังหวัด ในแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๑.๑ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ที่ขอขยายวงเงินกู้ยืมจากสถาบันการเงินตามโครงการดังกล่าว ต้องมีคุณสมบัติสำคัญ ๒ ประการ คือ ๑) การบริหารจัดการที่ดี (AAA) ตามผลการประเมินประสิทธิภาพกองทุนของ สทพ. และ ๒) เป็นหมู่บ้าน/ชุมชนที่ปลอดภัยเสถียร

๑.๒ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีคุณสมบัติดังกล่าว ต้องผ่านขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติของคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ ให้ความเห็นชอบ ก่อนแจ้งไปยังคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด และสถาบันการเงินพิจารณาอนุมัติเพื่อขยายวงเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ปัจจุบันมีกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้รับการขยายวงเงินแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๓๗,๖๐๕ กองทุน โดยจำแนกเป็นการขยายวงเงินจากธนาคารออมสิน จำนวน ๔,๙๔๙ กองทุน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๓๑,๖๕๐ กองทุน และธนาคารกรุงไทย จำนวน ๙๖๖ กองทุน ในขณะที่มีกองทุนที่มีการบริหารจัดการที่ดี (AAA) ตามผลการประเมินประสิทธิภาพกองทุนของ สทพ. จำนวน ๒๔,๙๐๒ กองทุน

เมื่อพิจารณาแล้วมีกองทุนที่ได้รับการขยายวงเงินสูงกว่ากองทุนที่มีการบริหารจัดการที่ดี (AAA) จำนวนถึง ๑๒,๗๐๓ กองทุน โดยเป็นกองทุนที่ได้รับการขยายวงเงินจาก ธ.ก.ส. เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสาเหตุมาจากนโยบายของธนาคารในการตั้งเป้าหมายเชิงปริมาณมากกว่าเชิงคุณภาพหรือความพร้อมของกองทุน และอาจเป็นปัญหาการส่งเงินคืนชำระเงินกู้จากสถาบันการเงินได้

/เพื่อการแก้ไข...

เพื่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทบได้มอบหมายให้ทั้ง ๓ อนุคาร ดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนปฏิบัติโครงการขยายวงเงินกู้ของ สทบ. หากธนาคารใดไม่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ขอให้ระงับการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ และให้ดำเนินการตรวจสอบการสนับสนุนวงเงินที่ขอขยายไปแล้วเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติหรือไม่อย่างไร

๒. การขยายวงเงินสำหรับจัดสรรและโอนเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป้าหมาย

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ ได้กำหนดวงเงินการจัดสรรและโอนเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอแก่การจัดสรรและโอนเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านตั้งใหม่ จำนวน ๑,๓๒๑ กองทุน วงเงิน ๑,๓๒๑ ล้านบาท และกองทุนที่บริหารจัดการดีที่ยังไม่ได้โอนเงินให้ จำนวน ๑,๗๙๒ กองทุน วงเงิน ๑๗๙.๒ ล้านบาท รวมเป็นเงินที่ยังไม่เพียงพอแก่การจัดสรรและโอนเงินทั้งสิ้น ๑,๕๐๐.๒ ล้านบาท

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ได้เสนอคณะรัฐมนตรี และมีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๙ อนุมัติให้ขยายวงเงินสำหรับการจัดสรรและโอนเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป้าหมายจากที่กำหนดไว้เดิม จำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๘๑,๕๐๐ ล้านบาท

การประชุมคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๙ ได้อนุมัติจัดสรรเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ผ่านมาประเมินความพร้อม จำนวน ๔๕๘ กองทุน โดยจำแนกเป็นหมู่บ้านจัดตั้งใหม่ จำนวน ๕๐๐ กองทุน กองทุนหมู่บ้านเดิม จำนวน ๑๒ กองทุน และกองทุนชุมชนเมือง จำนวน ๔๖ กองทุน วงเงินรวม ๔๕๘ ล้านบาท และจัดสรรและโอนเงินให้แก่กองทุนหมู่บ้านที่มีการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๑๘๔ กองทุน เป็นเงิน ๑๘.๔ ล้านบาท

๓. การดำเนินงานด้านสวัสดิการ เครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ประธานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้จัดทำโครงการสวัสดิการรากหญ้าเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองภาคตะวันออกเฉียงเหนือพร้อมระเบียบข้อบังคับ ว่าด้วยโครงการสวัสดิการรากหญ้า เมื่อพิจารณาแล้วเป็นโครงการเชิงธุรกิจประกันชีวิต และอาจมีผลเสียต่อการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในอนาคต

กระทบ จึงได้แจ้งให้ประธานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้ระงับโครงการอันเนื่องมาจากผลกระทบ ดังนี้

๓.๑ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ไม่มีนโยบายที่จะให้เครือข่ายกองทุน ฯ ดำเนินธุรกิจ หรือโครงการที่มีลักษณะเชิงธุรกิจ

๓.๒ เครือข่ายกองทุน ฯ ไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ดังนั้น จึงไม่สามารถทำนิติกรรม ธุรกรรม สัญญา โดยผู้แทนนิติบุคคล หากแต่การกระทำใด ๆ ของผู้แทน เครือข่ายกองทุน ฯ ผูกพันเฉพาะบุคคลนั้น ๆ

๓.๓ โครงการสวัสดิการรากหญ้าดังกล่าวอาจมีปัญหาข้อกฎหมายอื่น ๆ กล่าวคือหากมีลักษณะเข้าข่ายเชิงธุรกิจการประกันชีวิต ดังนั้นเมื่อคณะกรรมการเครือข่ายกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมืองภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คณะกรรมการเครือข่ายกองทุน ฯ ในระดับต่าง ๆ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองดำเนินการโครงการดังกล่าวต่อไป อาจเข้าข่ายกระทำ ความผิดตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ซึ่งต้องระวางโทษตามมาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งอาจเข้าข่ายกระทำความผิดตามมาตรา ๔ และ มาตรา ๕ ซึ่งต้องระวางโทษตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง ประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๔

๓.๔ ยังไม่มีระเบียบว่าด้วยเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ของเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านในระดับต่าง ๆ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบดังกล่าว

ทั้งนี้ ได้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานอนุกรรมการสนับสนุนและติดตาม การดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับจังหวัดทราบ เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบ และเกิดผล เสียหายต่อนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พร้อมจัดประชุมชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจแก่ เลขาธิการคณะอนุกรรมการสนับสนุน ฯ ระดับจังหวัด ประธานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองระดับจังหวัดของทุกจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และประธานเครือข่ายกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมืองระดับอำเภอในบางอำเภอแล้ว

๔. การประเมินศักยภาพการจัดชั้นมาตรฐานกองทุนสำหรับกองทุนชุมชน กองทัพบก เพื่อดำเนินงานโครงการเพิ่มทุนและขยายวงเงินกู้ยืมจากสถาบันการเงิน

สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) ได้เสนอ ความเห็นให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีนโยบายผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ พิจารณาดังนี้

๔.๑ เห็นควรให้มีการประเมินศักยภาพการจัดชั้นมาตรฐานกองทุนสำหรับ กองทุนชุมชนกองทัพบกที่ได้รับการโอนเงิน ๑ ล้านบาท และดำเนินการครบ ๑ ปีแล้ว โดยใช้ แบบสอบถามและตัวชี้วัดเช่นเดียวกับที่ สทบ. ดำเนินการอยู่แล้ว

๔.๒ สำหรับรูปแบบ วิธีการจัดเก็บข้อมูล วิเคราะห์และประมวลผลให้ คณะอนุกรรมการโครงการนำร่องกองทุนชุมชนกองทัพบกกำหนดแนวทางดำเนินการ

๔.๓ เห็นควรโอนเงินงบประมาณให้กับกองทัพบก โดยให้อนุกรรมการ โครงการนำร่องกองทุนชุมชนกองทัพบกเป็นผู้เบิกจ่าย จากงบประมาณ สทบ. ปี ๒๕๔๘ ผลผลิต ที่ ๑ การเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ค้นหาศักยภาพกองทุนด้วยตนเอง

๔.๔ เมื่อผลการประเมินศักยภาพการบริหารจัดการกองทุนเสร็จเรียบร้อย เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อเข้าสู่โครงการเพิ่มทุนและขยายวงเงินกู้ยืมจากสถาบันการเงินต่อไป

ปัจจุบันยังไม่ทราบผลการพิจารณาเพื่อการดำเนินดังกล่าวทำให้เกิดการเสียโอกาสของกองทุนชุมชนกองทัพบกในการเข้าสู่โครงการเพิ่มทุนและการขยายวงเงินกู้ยืมจากสถาบันการเงินในกองทุนชุมชนกองทัพบกเช่นเดียวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั่วไป กระผมจึงมอบหมายให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เร่งรัดติดตามเพื่อให้เกิดผลการดำเนินดังกล่าวต่อไป

๕. โครงการพัฒนาและสนับสนุนเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามหลักศาสนาอิสลาม

ในขณะที่กระผมเป็นประธานกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติได้มีนโยบายในการจัดตั้งเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามหลักศาสนาอิสลามด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมและจัดทำโครงการหลักสูตรการเรียนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามหลักศาสนาอิสลามโดยจัดทำเป็นอักษรไทยและอักษรมาลายู เพื่อสอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม และสถาบันศึกษาปอเนาะในเขต ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสร้างการเรียนรู้และการปฏิบัติตามปรัชญากองทุน ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของชุมชนแก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่ดังกล่าว

ที่ผ่านมาไม่มีความคืบหน้า ทำให้เกิดการเสียโอกาสในการเรียนของนักเรียนและแนวร่วมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและความมั่นคง

กระผมจึงได้เร่งรัดให้ดำเนินการโครงการดังกล่าวให้เกิดความต่อเนื่องต่อไปแล้ว และคาดว่าจะสามารถจัดการเรียนการสอนในโรงเรียนได้ภายในปีการศึกษา ๒๕๕๙

๖. โครงการศึกษาระดับปริญญาโท แก่ผู้สำเร็จหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน

ในขณะที่กระผมเป็นประธานกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติได้มีนโยบายให้เกิดการศึกษาต่อเนื่องของผู้สำเร็จหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน ให้มีการศึกษาระดับปริญญาโท โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อผลิตมหาบัณฑิตในการเข้าไปช่วยเหลือในการยกระดับกองทุนให้เกิดความพร้อมเป็นสถาบันการเงินชุมชน

ปัจจุบันได้เสนอคณะรัฐมนตรี แต่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง และยังไม่ทราบความคืบหน้าอาจจะด้วยเหตุผลด้านงบประมาณเพื่อดำเนินการ

กระผมจึงมอบหมายให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองติดตามโครงการดังกล่าว และพิจารณาให้ลดจำนวนเป้าหมายของโครงการลงเพื่อลดงบประมาณดำเนินการ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๗. แผนงานโครงการที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. กองทุนหมู่บ้านฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ และนโยบายของรัฐบาล

กระผมได้เร่งรัดให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติดำเนินการเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาให้เป็นไปตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน และแผนการปฏิบัติงานของกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

๗.๑ การจัดตั้งสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติสาขาภาคและจังหวัด

๗.๒ การพัฒนาเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนากองทุน

๗.๓ การดำเนินงานการจดทะเบียนกองทุนหมู่บ้านเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

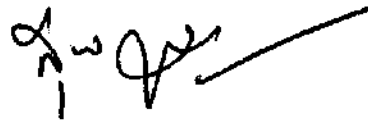
๗.๔ การดำเนินงานการพัฒนากองทุนที่มีความพร้อมเป็นสถาบันการเงินชุมชน ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๗.๕ การดำเนินงานการจัดทำระบบฐานข้อมูล และระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

อ้วน ฝู๊ด

กมล ธีระ งาม

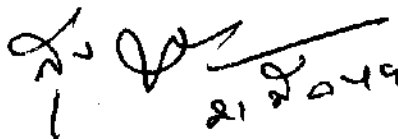


(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

ประธานกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

*เก็บตรง กง. ดม.
เรื่อง กง. หมู่บ้าน
ที่...
ดำเนินการตาม...*

1/ธค ๑๓. กง. ม



พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒๗ มี.ค. ๕๑



สมได้ นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 28 มี.ค. 2549 ลงมติว่า

รับทราบ

